

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный гуманитарный университет»
(ФГБОУ ВО «РГУ»)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ОП.24 Муниципальное право

специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

2023 г.

ОДОБРЕНА
Предметной (цикловой) комиссией для
учебно-методического обеспечения
специальности 40.02.01 Право и организация
социального обеспечения

Протокол

№ 1 от «11» сентября 2023 г.

Разработана на основе
Федерального государственного
образовательного стандарта СПО
по специальности 40.02.01 Право и
организация социального
обеспечения (утвержден приказом
Министерства образования и науки
РФ от «12» мая 2014 г. № 508)

Разработчик:

Ларина Ф.Ш., к.ю.н., преподаватель ГК РГГУ

Рецензент:

Буслаева О.Б., к.ю.н., преподаватель ГК РГГУ

Содержание:

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ.....	4
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	5
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ.....	111
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	133

1 ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

1.1 Область применения рабочей программы

Программа дисциплины Муниципальное право является частью программы подготовки специалистов среднего звена в соответствии с ФГОС по специальности СПО 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

Рабочая программа дисциплины может быть использована в дополнительном профессиональном образовании (в программах повышения квалификации и переподготовки) и профессиональной подготовке по направлениям подготовки, специальностям и рабочим профессиям СПО, входящим в состав укрупненной группы 40.00.00 Юриспруденция.

Рабочая программа дисциплины может быть адаптирована для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1.2 Место дисциплины в структуре программы подготовки специалиста среднего звена: дисциплина Муниципальное право введена за счет вариативной части профессионального цикла и является общепрофессиональной дисциплиной ОП 24.

1.3 Цели и задачи дисциплины – требования к результатам освоения дисциплины:

Цель изучения дисциплины заключается в формировании у обучающихся необходимых знаний в области управленческой деятельности и механизме правового регулирования общественных отношений в сфере организации и функционирования системы муниципальной власти.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен **уметь:**

- применять полученные теоретические знания в практике муниципального права;
- применять требования законодательства в практике осуществления муниципального права;
- разрешать правовые споры в сфере муниципального права.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен **знать:**

- понятие, принципы организации, функции и формы осуществления местного самоуправления;
- систему органов местного самоуправления;
- понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы;
- понятие, классификацию, правовой статус муниципальных служащих и порядок прохождения муниципальной службы;
- основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления;
- ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления.

1.4 Результаты освоения программы дисциплины

Результатом освоения программы дисциплины является овладение обучающимися общими (ОК) и профессиональными (ПК) компетенциями:

Код	Наименование результата обучения
ОК 1	Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.
ОК 5	Использовать информационно-коммуникационные технологии для совершенствования профессиональной деятельности.
ПК 3.3	Составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы с использованием информационных справочно-правовых систем.
ПК 4.3	Проводить мониторинг и анализ социальных процессов (условия, причины, мотивы проявления) в муниципальном образовании.

2 СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1 Объем дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	72
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	48
в том числе:	
теоретические занятия	30
практические занятия	18
из них в форме практической подготовки	30
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	24
<i>Промежуточная аттестация в форме аттестации с оценкой</i>	

2.2. Тематический план и содержание дисциплины Муниципальное право

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
Тема 1. Общая характеристика муниципального права как отрасли права	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве. Нормы муниципального права. Институты муниципального права. Система муниципального права. Принципы муниципального права. Функции муниципального права. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание		
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
Тема 2. Муниципальное право как наука	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Муниципальное право и местное самоуправление. Источники муниципального права.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
	Практическое занятие №1 Решение ситуационных задач	2	
Тема 3. История местного самоуправления в России	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Исторические этапы развития местного самоуправления в России		
	Самостоятельная работа обучающихся: Подготовка рефератов	2	
Тема 4. Понятие местного самоуправления и его основ	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Понятие местного самоуправления. Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика. Сущность местного самоуправления.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	

	Практическое занятие № 2 Решение ситуационных задач	2	
Тема 5. Территориальная основа местного самоуправления	Содержание учебного материала Понятие территориальной основы местного самоуправления и факторы, влияющие на ее формирование. Муниципальное образование: проблемы статуса	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
	Практическое занятие № 3 Решение ситуационных задач	2	
Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие и содержание. Управление муниципальной собственностью. Создание муниципальной и других форм собственности. Правовое регулирование отношений муниципальной собственности.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
Тема 7. Планирование в муниципальном образовании	Содержание учебного материала Планирование, его виды и значение в управлении муниципальным образованием. Организационное планирование. Бюджетное планирование как элемент управления муниципальным образованием. Планирование социально-экономического развития муниципального образования.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
Тема 8. Финансовая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Бюджетный процесс.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3

	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий	2	
	Практическое занятие № 4 Решение ситуационных задач	2	
Тема 9. Организационная основа местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Проблемы соотношения организационной и социальной основ местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий	1	
Тема 10. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Понятие и система форм прямой демократии. Местный референдум. Выборы в системе местного самоуправления. Сходы граждан. Правотворческая инициатива граждан, как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Подготовка к участию в деловой игре	1	
	Практическое занятие № 5-6 Деловая игра «Сход граждан»	4	
Тема 11. Муниципальные правовые акты	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Понятие и виды муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Работа с нормативно-правовыми актами	1	
Тема 12. Муниципальная служба в Российской Федерации	Содержание учебного материала	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Общая характеристика муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Гарантии, общие принципы оплаты труда и стаж муниципальной службы. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.		
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	2	

	Практическое занятие № 7 Решение ситуационных задач	2	
Тема 13. Понятие и структура компетенции в системе местного самоуправления	Содержание учебного материала Разграничение компетенции в системе местного самоуправления. Вопросы местного значения. Компетенция, осуществляемая жителями, проживающими в пределах муниципального образования. Компетенция выборных должностных лиц местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий	1	
Тема 14. Гарантии местного самоуправления	Содержание учебного материала Практическое занятие № 8 Решение ситуационных задач Правовое регулирование гарантий местного самоуправления. Виды гарантий местного самоуправления и их реализация.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Работа с нормативно-правовыми актами	1	
Тема 15. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью	Содержание учебного материала Понятие ответственности в муниципальном праве. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3
	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы	1	
	Практическое занятие № 9 Решение ситуационных задач	2	
Тема 16. Особенности организации местного	Содержание учебного материала Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.	2	ОК1, ОК5, ПК3.3, ПК4.3

самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге	Самостоятельная работа обучающихся: Систематическая проработка конспектов занятий, учебной и специальной юридической литературы Подготовка к аттестации	6	
Промежуточная аттестация в форме аттестации с оценкой			
		Всего:	72

3 УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1 Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета дисциплин права.

Учебное оборудование: Рабочие места обучающихся. Рабочее место преподавателя. Маркерная доска.

Учебно-наглядные пособия: нормативные документы, комплекс учебно-наглядных и методических пособий, таблицы, карты.

Технические средства: ноутбуки с выходом в Интернет (лицензионное программное обеспечение: 7 zip, Kaspersky endpoint security 10, K-lite codec pack, Microsoft Office 2013), аудиоколонки, переносной проектор, переносной МФУ (принтер, сканер, копир), переносной телевизор с DVD-проигрывателем, DVD-диски, переносной шредер. Электронные ресурсы в среде интернет – справочно-правовая система: Консультант Плюс, Гарант, 1С: Предприятие.

3.2 Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ", 26.01.2009, N 4, ст. 445.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
3. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 14.10.2012) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ, 05.05.2008, N 18, ст. 2003.

Основная литература:

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-18559-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535371>

Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16103-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530427>

Дополнительная литература:

1. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - 3е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. - 416 с. - ISBN 978-5-91768-834-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/850749>
2. Соловьев С.Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с. (Высшее образование: Бакалавриат) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-16-011932-8. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/546542>
3. Четвериков В.С. Муниципальное право: Учебное пособие / Четвериков В.С. - 6-е изд. – М.: РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - (ВО: Бакалавриат) ISBN 978-5-369-01436-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/509675>

Профессиональные базы данных и информационные ресурсы сети Интернет:

1. <http://www.window.edu.ru> - «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»

2. <http://www.edu.ru> - Российский портал открытого образования
3. <http://www.liber.rsuh.ru> - Электронная библиотека РГГУ
4. <http://www.znaniyum.com> - ЭБС «Знаниум»
5. <http://www.pravo.gov.ru> - Официальный интернет-портал правовой информации
6. <http://www.law.edu.ru> - Юридическая Россия: федеральный правовой портал
7. <http://www.consultant.ru> – Справочно-правовая система Консультант Плюс

Обмен информацией с российскими образовательными организациями:

1. ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности от 12.09.2014 г.).

2. Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Москвы «Школа № 709» (договор о сотрудничестве и совместной деятельности от 01.07.2016 г.).

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий, а также выполнения обучающимися внеаудиторной самостоятельной работы.

Общая/профессиональная компетенция	Тип оценочных мероприятий
ОК 1 Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес	практические занятия, внеаудиторная самостоятельная работа, устный и письменный опрос, аттестация с оценкой
ОК 5 Использовать информационно-коммуникационные технологии для совершенствования профессиональной деятельности	
ПК 3.3 Составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы с использованием информационных справочно-правовых систем	
ПК 4.3 Проводить мониторинг и анализ социальных процессов (условия, причины, мотивы проявления) в муниципальном образовании	